

无锡市 2019 年度现代服务业（提质增效）
扶持资金绩效评价报告
（简版）

评价机构： 无锡梁溪会计师事务所有限公司

评价组负责人： _____

评价时间： 2020 年 4-7 月

目 录

一、专项基本情况.....	1
二、专项资金预算安排及执行情况.....	3
三、评价结果及主要绩效.....	5
（一）服务业集聚区规模效应发挥态势良好，发展势头强劲.....	5
（二）规上服务企业增量明显，培育了大批优秀的骨干企业.....	6
（三）服务到位，企业满意度高.....	6
四、主要问题.....	7
（一）预算编制不精准，调整率过高，执行率偏低.....	7
（二）部分绩效目标设置不合理，绩效目标值偏离合理区间，导向性不足.....	7
（三）专项资金受益面局限，产业扶持力度不均衡.....	8
五、相关建议.....	8
（一）提高预算编制的科学、合理性，合理设置绩效目标，有效发挥其导向作用... ..	8
（二）细化配套政策，加强项目管理，保证专项规范运转.....	9
（三）加快申报工作进度，提高工作及时性.....	9
（四）加大政策宣传，做好培训工作.....	10
（五）加强横向部门协作、扩大政策覆盖面，全力扶持服务业八大领域.....	10

无锡市 2019 年度现代服务业（提质增效） 扶持资金绩效评价报告

受无锡市财政局的委托，无锡梁溪会计师事务所依据无锡市财政局《关于印发〈无锡市财政局委托第三方机构参与预算绩效管理〉的通知》（锡财规〔2019〕1号）、《关于印发〈无锡市财政局委托第三方参与财政绩效评价工作规程〉的通知》（锡财绩〔2018〕2号）以及《关于开展2020年无锡市本级绩效评价和重点绩效运行监控工作的通知》（锡财绩〔2020〕2号）等文件要求，本着“实事求是、客观公正、科学合理、绩效导向”的原则，于2020年4-7月，对2019年度现代服务业（提质增效）扶持资金使用管理及取得的绩效等情况全面开展综合评价，现将本次绩效评价情况报告如下：

一、专项基本情况

十三五以来，无锡市服务业产业规模稳步提升，产业结构继续优化。服务业对无锡市经济贡献继续高于工业，占据产业结构主体地位。为贯彻落实市委十三届六中全会精神，进一步增强我市现代服务业的竞争力和辐射力，无锡市委、市政府在《无锡市现代服务业提质增效三年（2017-2019年）行动计划》的基础上进一步提出了《市政府关于进一步加快现代服务业提质增效的若干政策意见》，从八个方面支持服务业八大重点产业，集中力量打造和扶持一批重点载体、平台、项目和企业，全面提升产业整体发展水平。努力建设全国服务经济转型发展示范区，重点发展金融服务、科技服务、物流服务、信息服务、会展服务、文创服务、休闲服务、商贸服务等八大服务产业，

全面提升无锡现代服务业整体发展水平，积极打造“服务高地”。

本专项主要依据有《无锡市“十三五”现代服务业发展规划》（锡政办发〔2016〕206号）、《无锡市现代服务业提质增效三年（2017-2019年）行动计划》（锡委发〔2017〕21号）、《市政府关于进一步加快现代服务业提质增效的若干政策意见》（锡政发〔2018〕49号）、《关于进一步深化现代产业发展政策的意见》（锡委发〔2019〕21号）、《关于印发〈无锡市服务业提质增效资金管理实施细则〉的通知》（锡发改服务〔2019〕15号、锡财工贸〔2019〕37号）、《关于组织2019年无锡市服务业提质增效资金项目申报的通知》（锡发改服务〔2019〕16号）、《关于下达2019年无锡市服务业提质增效资金的通知》（锡财工贸〔2019〕100号）。

无锡市发展和改革委员会作为本专项的主管部门承担现代服务业（提质增效）扶持资金的管理与实施工作。具体负责的内设机构为服务业处，主要负责制定发布扶持资金项目申报指南，组织项目申报、立项评审工作，审核绩效目标，提出扶持意见；负责扶持资金使用情况信息公开，处理质疑或投诉等事宜；负责扶持项目的跟踪监管和绩效评价，定期报告资金使用情况 and 绩效等。市财政局负责扶持资金预算安排和资金拨付，负责扶持资金使用情况监督，组织开展资金绩效评价和再评价。

专项资金主要用于产业项目投资奖励、公共服务平台奖励、服务业集聚发展区奖励、服务业骨干企业奖励、服务业改革创新奖励、规上企业入库主管部门排名奖励、总部企业奖励资金、军民融合发展资金项目。与市财政局沟通后，本次纳入考评的

项目为前六大项目。

二、专项资金预算安排及执行情况

1.专项资金预算安排情况

2019年，无锡市现代服务业（提质增效）扶持资金年初预算5250万元（不包括军民融合发展资金和总部企业奖励资金）。年度执行中，根据《市发展改革委 市财政局关于兑现2019年无锡市服务业提质增效资金的请示》（锡发改服务〔2019〕18号）、无锡市人民政府办公室《请示件办文单》（锡政字〔2019〕1154号），调增1016.38万元，调减500万元，调整后预算为5766.38万元，预算调整率为19.36%，具体如下：

现代服务业（提质增效）扶持资金预算调整情况表

单位：万元

序号	项目名称	年初预算	预算调增	预算调减	调整后预算	预算调整率	备注
1	产业项目投资奖励	680.00	436.94		1116.94	64.26%	
2	公共服务平台奖励	400.00	10.00		410.00	2.50%	
3	服务业集聚发展区奖励	2500.00		500.00	2000.00	-20.00%	
4	服务业骨干企业奖励	1000.00	550.00		1550.00	55.00%	
5	服务业改革创新奖励	400.00			400.00		
6	规上企业入库主管部门排名奖励	200.00			200.00		
7	工作推进经费	70.00	19.44		89.44	27.77%	
	(1)宣传推介经费	10.00			10.00		
	(2)招商引资活动	50.00			50.00		
	(3)项目评审审计费	10.00	19.44		29.44	194.40%	
	合计	5250.00	1016.38	500.00	5766.38	19.36%	

2.专项资金预算执行情况

2019年，无锡市现代服务业（提质增效）扶持资金实际支出5092.44万元，预算执行率为88.31%。具体使用明细如下：

现代服务业（提质增效）扶持资金预算执行情况表

单位：万元

项目	调整后预算	实际支出	预算执行率	备注
一、产业项目投资奖励	1116.94	846.21	75.76%	
二、公共服务平台奖励	410.00	230.00	56.10%	
三、服务业集聚发展区奖励	2000.00	2000.00	100.00%	
四、服务业骨干企业奖励	1550.00	1350.00	87.10%	
五、服务业改革创新奖励	400.00	400.00	100.00%	
六、规上企业入库主管部门排名奖励	200.00	200.00	100.00%	
七、工作推进经费	89.44	66.23	74.05%	
(1)宣传推介经费	10.00	5.00	50.00%	
(2)招商引资活动	50.00	33.39	66.78%	
(3)项目评审审计费	29.44	27.84	94.57%	
合计	5766.38	5092.44	88.31%	

3.政策兑现情况

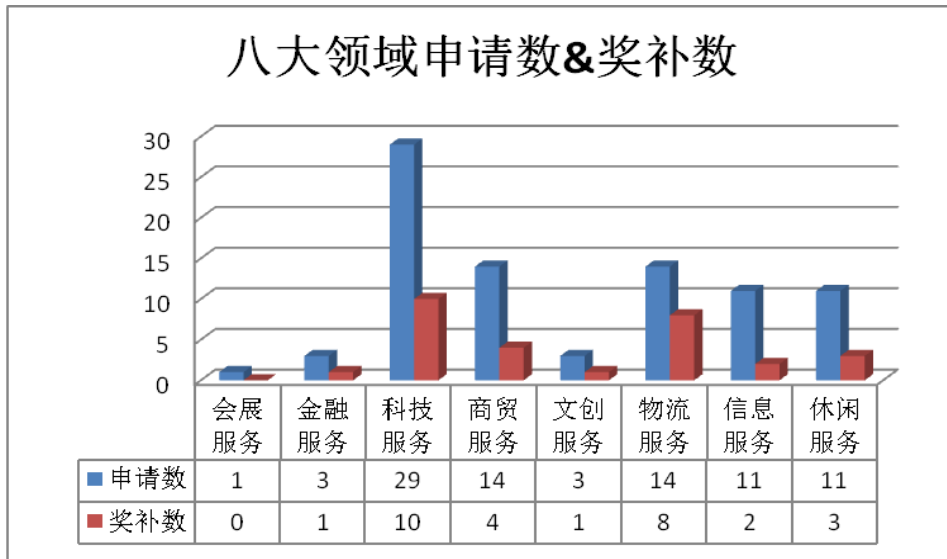
34个项目获得了总计5026.21万元的专项补助资金，其中有5个核准制项目，29个评审制项目。核准制项目包括服务业骨干企业奖励-示范引领企业奖励1个、服务业改革创新奖励2个和规上企业入库主管部门排名奖励2个，兑现资金650万元；评审制项目，我们通过对申报单位所属产业领域、申报数量及最终奖补数量和奖补金额进行分析汇总，得到以下情况：2019年共申请86个项目，最终奖补29个项目，兑现资金4376.21万元，占专项实际支出的85.94%，具体如下：

八大领域申报奖补明细表

领域	申请数	奖补数	奖补金额
会展服务	1	0	0.00
金融服务	3	1	100.00
科技服务	29	10	2430.00

领域	申请数	奖补数	奖补金额
商贸服务	14	4	287.67
文创服务	3	1	100.00
物流服务	14	8	959.15
信息服务	11	2	243.59
休闲服务	11	3	255.80
合计	86	29	4376.21

八大领域申请奖补分析图



三、评价结果及主要绩效

无锡市 2019 年度现代服务业（提质增效）扶持资金综合得分 76.81 分，评价等级为“良好”。8 项年初绩效目标有 7 项完成，包括服务业增加值占地区 GDP 比重、服务业公共服务平台交易额增加率、集聚发展区主营业务收入增幅、集聚发展区就业人员新增数、获奖骨干企业带来经济效益为实际奖励资金的倍数、服务业综合改革试点和商贸流通试点完成个数、鼓励规上服务业企业入库数量。

本专项的主要成效有：

（一）服务业集聚区规模效应发挥态势良好，发展势头强劲

近几年，无锡市现代服务业集聚区建设进展顺利，发展势头良好。三年行动计划中明确强调了重点实施集聚发展提升工程，2017-2019年间，发改部门根据文件宗旨，有效引导并培育了一批特色产业突出、公共服务功能完善、发展引领作用明显的服务业集聚发展示范区，给予一定的扶持资金，鼓励各区差异化、特色化发展。截止2019年无锡市已培育了营收规模在千亿元以上服务业集聚区2家，伍佰亿元以上服务业集聚区3家，百亿元以上服务业集聚区13家，推进服务业集聚区做大做强，提高了产业影响力和规模效应，为引进高端人才和招商引资打下了坚实的基础。

（二）规上服务企业增量明显，培育了大批优秀的骨干企业

发改部门每年会根据服务业发展态势、本年工作重点，以三年行动计划为出发点，因时制宜对专项的内容进行适当调整，使政策更具针对性，扩大扶持范围、加大扶持力度，有效引导扶持资金能更好更有效地落地。2019年从八大方面多种类、多维度、不同领域、不同形式地下达补贴资金，推动了企业的发展。涌现了一批规模型服务企业，2019年规上服务业企业入库数量达206家，骨干企业引培工程开展顺利。

（三）服务到位，企业满意度高

从满意度调查的结果看，获奖企业整体满意度达96.88%，其中对“对申报过程中的服务和指导的评价”和“对项目评审的合理性、公平性、公开性的评价”满意度最高，为100%；未获得补助企业整体满意度也达到83.61%。管理部门的服务工作

整体而言满意度较高，评审过程公平客观，得到了企业的普遍认可。

四、主要问题

无锡市现代服务业（提质增效）扶持资金的管理和使用收到了一定的成效，但仍存在一些问题，主要表现在：

（一）预算编制不精准，调整率过高，执行率偏低

1. 预算编制不精准，调整幅度较大。2019年年初预算金额5250万元，预算调增1016.38万元，预算调减500万元，预算调整率达19.36%。

2. 预算执行率偏低，影响资金使用绩效。2019年调整后预算金额5766.38万元，实际执行5092.44万元，预算执行率88.31%，“产业项目投资”、“公共平台奖励”、“工作经费推进”项目预算执行率分别为75.76%、56.1%、74.05%，预算编制不精准，执行率偏低，影响资金使用绩效。

（二）部分绩效目标设置不合理，绩效目标值偏离合理区间，导向性不足

1. 个别明细项目绩效目标设置与项目内容没有关联性，无法体现资金支出的有效性。比如对“工作经费推进”项目设置的绩效目标为“服务业增加值占GDP比重”。“服务业增加值占GDP比重”与该项目实施没有直接关系，指标设置的关联性不足。

2. 年初绩效目标值偏离合理区间，无法发挥绩效目标的导向作用，可考性不足。比如“产业项目投资”的绩效目标“扶持项目拉动社会投资额为实际扶持资金的倍数”，目标值设置为

3000 倍，按目标值计算获奖单位的社会投资额需要达到 154 亿，实际只有 8 亿左右，与目标值相去甚远。“服务业集聚发展区奖励”的绩效目标“主营业务收入增幅”、“服务业骨干企业奖励”的绩效目标“获奖企业带来经济效益为实际奖励资金的倍数”，实际完成值均超过目标值三倍，目标值设置过于保守，影响管理部门寻找更多优质项目的积极性。项目前期调研不充分，设定的目标值偏离合理区间，可考性不足，失去了年初绩效目标的导向性作用。

（三）专项资金受益面局限，产业扶持力度不均衡

1.专项资金受益面窄。2019 年获得奖补的项目共 34 个，主要覆盖大型企业和事业单位，对中小型服务业企业和新型初创型服务业企业关注较少，门槛较高，受益面窄。

2.产业扶持力度不均衡。根据《市政府关于进一步加快现代服务业提质增效的若干政策意见》，服务业重点扶持领域为金融服务、科技服务、物流服务、信息服务、会展服务、文创服务、休闲服务、商贸服务八大产业领域。2019 年各产业领域申请的单位数量分别为 3 家、29 家、14 家、11 家、1 家、3 家、11 家、14 家，实际获得补助的单位数量分别为 1 家、10 家、8 家、2 家、0 家、1 家、3 家、4 家，主要集中在科技服务、物流服务及休闲、商贸服务领域，产业扶持力度不均衡。

五、相关建议

（一）提高预算编制的科学、合理性，合理设置绩效目标，有效发挥其导向作用

1.科学合理编制预算。预算应充分与政策同步，与年度工

作任务匹配，要做好前期调研与规划，根据项目储备情况，精准编制预算。

2.合理设置专项资金绩效目标。在设定绩效目标值时，建议主管部门务必按照实事求是的原则，参考上年度实际完成情况、结合当年度预期情况对应的项目实施内容、实施要求、以及投入的资金量等因素，按照“投入产出”原理，做出科学预测，根据最大能量设置预期绩效目标，将绩效目标值设定在合理区间，防止实际完成值过度偏离设定目标值。

（二）细化配套政策，加强项目管理，保证专项规范运转

1.政策需细化，制定完整的评审标准。市发改委应在充分了解公共服务平台的发展情况后，在资金管理细则、申报指南中量化与成果和业绩相关的评审标准，后续评审过程中建立该类项目的考评指标体系，主要将服务中小企业数量、平台营业收入、服务效果作为重点考核的指标，设置较高的权重，制定考评标准，保证资金效用发挥到最大化，引导资金向社会效益好的项目倾斜。

2.项目执行应严格按政策规定进行，加强项目管理。执行政策是一项非常严肃和严谨的工作，稍微疏忽都会给政策执行带来影响，建议部门加强精细化管理，严格按照申报和评审要求进行组织、操作、管理，对申报条件的符合性重点进行审核，防止出现超范围补助的情况，对于满足一事一议的项目，应有书面的项目审核意见并说明理由，形成文件依据便于后期核查。

（三）加快申报工作进度，提高工作及时性

2019年6月，部门启动了现代服务业（提质增效）扶持资

金申报工作，对上一年度符合政策条件的企业进行奖补，经过半年的申报、评审工作，2019年12月底兑现奖补资金，受疫情影响，奖补资金2020年一季度才拨付到相关企业，时间跨度比较长，影响资金使用绩效。建议发改部门尽早开展申报工作，加快工作进度，让企业尽快拿到补助，提高资金使用绩效。

（四）加大政策宣传，做好培训工作

加强政策宣传，做好信息与政策的传达工作，通过区级层面上报、主管部门推荐、企业自我推荐等多种手段挖掘不同产业的优质项目。对前期申报材料应增加辅导与培训环节，一方面可以进一步宣传政策，另一方面也可以规范申报材料，提高申报材料的合规性、完整性。评审过程中注意做好对申报未入选企业的意见反馈工作，提高企业后续申报积极性和满意度。

（五）加强横向部门协作、扩大政策覆盖面，全力扶持服务业八大领域

1.加强与相关部门的协作。各行业主管部门掌握企业的情况更详细、更全面，为了提高政策落实的效率，应与行业主管部门进行有效沟通与协作，比如：金融服务可以由金融办组织扎口申报项目，奖励政策可以视提供的金融服务贡献而定；文创服务、休闲服务可以与文广旅游局进行衔接，更好地落实政策。

2.制订“接地气”的扶持资金政策。管理部门在制定政策前，要认真调研，多听取企业和基层的意见，根据产业特点，制定切实有效的政策，促进产业均衡发展。建议对《市政府关于进一步加快现代服务业提质增效的若干政策意见》作进一步的修改完善，如：适当降低服务业补贴门槛、根据项目特点及

产业特性分别制定不同的奖补标准等。

无锡梁溪会计师事务所有限公司

2020年7月24日